

PRIJEDLOG

Na temelju članka 29. Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 86/06, 125/06 – ispravak, 16/07 – ispravak, 95/08 – Odluka USRH, 46/10 – ispravak, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13) i članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 150/11 i 119/14), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2014. godine donijela

O D L U K U

O UTVRĐIVANJU GRANICE IZMEĐU OPĆINE KOLAN I GRADA PAGA

I.

Povjerenstvo Vlade Republike Hrvatske za granice jedinica lokalne samouprave je u predmetu rješavanja spora o granici između Općine Kolan i Grada Paga, donijelo Odluku, Klase: 015-01/10-01/01, Urbroja: 515-02-02-02/2-10-17, od 15. srpnja 2010. godine, kojom se zahtjev Općine Kolan za utvrđivanje granice odbija.

II.

Povodom prigovora Općine Kolan na Odluku iz točke I. ove Odluke, utvrđuje se da je Odluka Povjerenstva Vlade Republike Hrvatske za granice jedinica lokalne samouprave, iz točke I. ove Odluke, donijeta sukladno Zakonu o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, te sukladno tada važećoj Uredbi o Povjerenstvu Vlade Republike Hrvatske za granice jedinica lokalne samouprave („Narodne novine“, broj 113/97) i tada važećeg Poslovnika o radu Povjerenstva Vlade Republike Hrvatske za granice jedinica lokalne samouprave („Narodne novine“, broj 113/97).

III.

Vlada Republike Hrvatske odbija prigovor Općine Kolan kao neosnovan i potvrđuje Odluku Povjerenstva Vlade Republike Hrvatske za granice jedinica lokalne samouprave, iz točke I. ove Odluke.

IV.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

KLASA:

URBROJ:

Zagreb, _____ 2014.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

Obrazloženje

Vladi Republike Hrvatske je dana 16. kolovoza 2010. godine, putem Povjerenstva Vlade Republike Hrvatske za granice jedinica lokalne samouprave, izjavljen prigovor Općine Kolan na Odluku Povjerenstva (KLASA: 015-01/10-01/01; URBROJ: 515-02-02-02/2-10-17) od 15. srpnja 2010. godine, sukladno članku 12. stavku 3. tada važeće Uredbe o Povjerenstvu Vlade Republike Hrvatske za granice jedinica lokalne samouprave („Narodne novine“ broj 113/97.) i članku 27. tada važećeg Poslovnika o radu Povjerenstva Vlade Republike Hrvatske za granice jedinica lokalne samouprave („Narodne novine“ broj 113/97.).

Tom Odlukom odbijen je zahtjev Općine Kolan za utvrđivanje granice između Općine Kolan i Grada Paga.

Odlukom Povjerenstva Vlade Republike Hrvatske za granice jedinica lokalne samouprave utvrđeno je:

- da su granice Općine Kolan utvrđene odredbom članka 2. stavka 3. Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o područjima, županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 25/03.) sukladno kojoj su granice Općine Kolan određene katastarskom granicom k.o. Kolan i k.o. Novalja te sjeverozapadnom i sjevernom granicom naselja Šimuni i naselja Pag od mora do točke 1. (koordinate: x 5 497 150, y 4 925 675), od točke jedan do točke 2. (koordinate: x 5 497 508, y 4 926 126), od točke dva do točke 3. (koordinate: x 5 497 554, y 4 926 084), od točke tri do točke 4. (koordinate: x 5 499 120, y 4 927 162), od točke četiri do točke 5. (koordinate: x 5 497 990, y 4 928 394), od točke pet do točke 6. (koordinate: x 5 498 530, y 4 928 751 – rt Filino)
- da je Odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske (Broj: U-I-2931/2003 od 1. lipnja 2006. godine), zahtjev Općine Kolan za ocjenu suglasnosti s Ustavom članka 2. Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o područjima, županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 25/03.) odbijen kao neosnovan
- da je u očitovanju Vijeća Mjesnog odbora Šimuni od 2. lipnja 2010. godine, u vezi sa prijedlogom za utvrđivanje granice između Općine Kolan i Grada Paga, navedeno da se naselje Šimuni, koje se većinom svoga teritorija nalazi unutar k.o. Kolan, bez volje stanovnika toga naselja ne želi pripojiti u sastav druge lokalne jedinice, već da je naselje Šimuni oduvijek bilo i nadalje ostaje u sastavu Grada Paga u svim svojim granicama,

te da zahtjev Općine Kolan nije osnovan, slijedom čega nema osnove za primjenu članka 25. Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj.

Prigovor Općine Kolan (Klasa:940-01/10-01/1, Urbroj:2198/33-40-10-10, od 06. kolovoza 2010.g.) podnesen je u roku i dostavljen na očitovanje Gradu Pagu.

U prigovoru podnositelj, uz ostalo, ističe da je Općina Kolan svojim zahtjevom tražila ustavnu i zakonsku utemeljenost odluka kojim su utvrđene granice naselja u Gradu Pagu, a ne odgovor na pitanje kojoj jedinici lokalne samouprave pripada naselje Šimuni, jer je to neupitno. Također navodi da Općinsko vijeće Općine Kolan svojim Zaključkom od 02. kolovoza 2010.g. traži od Vlade Republike Hrvatske da utvrdi kada, na koji način, u kojoj zakonskoj proceduri te temeljem kojih odluka su se formirale „sporne“ granice naselja, jer

nadležna tijela to nisu utvrdila, čime je povrijeđen niz zakonskih odredbi pa i članka 5. Europske povelje o lokalnoj samoupravi („Narodne novine – Međunarodni ugovori“, br. 14/97 i 4/08), a koje se očituje u činjenici da su se bez suglasnosti i mišljenja nadležne mjesne samouprave (Vijeća Mjesnog odbora Kolan i Mandre) mijenjale granice naselja.

Grad Pag očitovao se na prigovor Općine Kolan, putem Zajedničkog odvjetničkog ureda Mr.sc. Šime Pavlović i Nataša Smoljan iz Zadra. U očitovanju od 17. rujna 2010. godine, Grad Pag ističe da se iz sadržaja prigovora Općine Kolan ne može uopće izvesti zaključak o utemeljenosti prigovora, jer se u njemu uglavnom ponavljaju navodi iz zahtjeva te predlaže da se kao neutemeljen prigovor odbije i potvrdi osporena Odluka Povjerenstva.

Vlada Republike Hrvatske utvrdila je da prigovor nije osnovan.

Člankom 25. Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj propisano je da granice između općina, odnosno gradova predstavljaju u pravilu granice rubnih katastarskih općina, a kada se granice rubnih katastarskih općina ne podudaraju s granicama rubnih naselja, odnosno mjesta koja ulaze u sastav pojedine općine, odnosno grada, smatra se da granicu predstavlja granica rubnih naselja prikazana u službenoj evidenciji prostornih jedinica. U slučaju da granice rubnih katastarskih općina, odnosno naselja nisu jednoznačno prikazane u službenim evidencijama prostornih jedinica, susjedne jedinice lokalne samouprave dogovorno će uskladiti ove granice. Među ostalim, sukladno odredbi članka 27. Zakona, ako jedinice lokalne samouprave granice ne usklade sporazumno, odnosno kada predstavničko tijelo pojedine jedinice lokalne samouprave predloži promjenu granica iz gospodarskih, prometnih ili drugih razloga, o granicama će odlučiti Povjerenstvo Vlade Republike Hrvatske za granice jedinica lokalne samouprave, po pribavljenom mišljenju građana područja na koje se promjena odnosi, ako se radi o naseljenom području.

Granice Općine Kolan utvrđene su odredbom članka 2. stavka 3. Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o područjima, županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 25/03.). Nakon stupanja na snagu navedenog Zakona, zakonski utvrđene granice novoosnovane Općine Kolan, evidentirane su i u službenoj evidenciji prostornih jedinica Državne geodetske uprave te u sustavu službene statistike Državnog zavoda za statistiku.

Stupanjem na snagu novog Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 86/06.), kojim je prestao važiti Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o područjima, županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 25/03.), nisu prestale važiti Zakonom utvrđene granice Općine Kolan prikazane u službenoj evidenciji prostornih jedinica koju vodi Državna geodetska uprava.

Također, s obzirom na činjenicu da je zahtjev Općine Kolan za ocjenu suglasnosti s Ustavom članka 2. Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o područjima, županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 25/03.), Odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske (Broj: U-I-2931/2003 od 1. lipnja 2006. godine), odbijen kao neosnovan uz obrazloženje da je Ustavni sud uvidom u očitovanje Središnjeg državnog ureda za upravu od 12. prosinca 2005. godine, utvrdio da stanovnici naselja Šimuni nisu pokrenuli postupak izdvajanja tog naselja iz sastava Grada Paga i osnivanja nove Općine Kolan, već su postupak izdvajanja iz sastava Grada Paga i ulaska u sastav nove Općine Kolan pokrenula naselja Kolan, Mandre i Gajac, čija se inicijativa nije odnosila i na izdvajanje naselja Šimuni iz sastava Grada Paga i ulaska u sastav nove općine (Kolan) te uzimajući u obzir očitovanje Vijeća Mjesnog odbora Šimuni od 2. lipnja 2010. godine, da se građani naselja Šimuni, koje

se većinom svoga teritorija nalazi unutar k.o. Kolan, ne žele pripojiti u sastav druge lokalne jedinice, Povjerenstvo je zaključilo da nedostaje jedan od bitnih kriterija neophodan pri svakoj promjeni granica jedinice lokalne samouprave, a to je mišljenje, odnosno volja građana s područja na koje se promjena odnosi.

Povjerenstvo Vlade Republike Hrvatske za granice jedinica lokalne samouprave aktualnog saziva utvrđeno Odlukom Vlade Republike Hrvatske o utvrđivanju sastava i imenovanju predsjednika, članova i tajnika Povjerenstva („Narodne novine“, br. 31/12 i 12/14) nastavilo je rješavanje spora o granici između Općine Kolan i Grada Paga, započetog 2010. godine, u kojem je Odluku donijelo Povjerenstvo prethodnog saziva.

To Povjerenstvo postupalo je u skladu s odredbama Poslovnika o radu Povjerenstva Vlade Republike Hrvatske za granice jedinica lokalne samouprave („Narodne novine“, broj 42/12).

Slijedom članka 27. toga Poslovnika, ako Povjerenstvo ne izmijeni odluku po prigovoru, Povjerenstvo će Vladi Republike Hrvatske dostaviti spis na daljnje postupanje.

Odluka Povjerenstva od 15. srpnja 2010. godine (Klasa: 015-01/10-01/01, Urbroj: 515-02-02-02/2-10-17) kojom se zahtjev Općine Kolan za utvrđivanje granice odbija, nije izmijenjena po prigovoru Općine Kolan te je spis dostavljen Vladi Republike Hrvatske na daljnje postupanje.

Na temelju svega navedenog Vlada Republike Hrvatske je donijela odluku kao u izreci.